



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

26.04.2023

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

26.04.2023 tarihinde saat 14:00'da Emirbeyazıt Mahallesi Uğur Mumcu Bulvarı Muğla Büyükşehir Belediyesi 2 No'lu Hizmet Binasında toplanan Komisyonumuzca; İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 06.04.2023 tarih ve E-87026510-105.04-199148 sayılı yazısı ile Meclis'e sunulan, Belediye Meclisimizin 13.04.2023 tarihli toplantısında İmar ve Bayındırlık Komisyonuna havale edilen, "Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile İlimiz, Fethiye İlçesi, Göcek Mahallesiindeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak Tespitinin incelenerek karar alınması hususunun görüşülmesi." konusu görüşüldü.

İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 06.04.2023 tarih ve E-87026510-105.04-199148 sayılı yazısında;

- İlgi** : a) Fethiye Belediye Başkanlığının 28.02.2022 tarihli ve 42798632-115.02.99-37717 sayılı yazısı.
b) 16.03.2022 tarihli ve 87026510-115.02.99-92980 sayılı yazımız.
c) Fethiye Belediye Başkanlığının 22.07.2022 tarihli ve 42798632-115.01.99-51850 sayılı yazısı.
ç) 04.08.2022 tarihli ve 87026510-115.01.99-130740 sayılı yazımız.
d) Fethiye Belediye Başkanlığının 21.12.2022 tarihli ve 42798632-115.01.99-71248 sayılı yazısı.
e) 09.01.2023 tarihli ve 87026510-115.01.99-174514 sayılı yazımız.
f) Fethiye Belediye Başkanlığının 15.03.2023 tarihli ve E-81404 sayılı yazısı.

Fethiye Belediye Başkanlığının İlgi (a)'da kayıtlı yazısı ile Göcek Mahalle Muhtarının dilekçeleri doğrultusunda Göcek Mahalle sınırları içerisinde Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme evleri mevkiinin kırsal mahalle olarak tescil edilmesine ilişkin talebin iletildiği, ilgi (b)'de kayıtlı yazımız ile konunun Fethiye Belediyesi tarafından değerlendirilmesi gerektiğinin belirtilmiştir. İlgi(c)'de kayıtlı yazıda söz konusu talebe ilişkin 01.07.2022 tarihli ve 106 sayılı Belediye Meclis Kararı ile Karar eki krokide sunulan, koordinatları belirlenen yerlerin, Kırsal Yerleşik Alan olarak tescil edilmesinin uygun bulunduğu bildirilmiş olup konu hakkında Büyükşehir Belediye Meclisimizce karar alınması talep edilmiştir.

İlgi (ç)' de kayıtlı yazımız ile Fethiye Belediye Meclisinin 01.07.2022 tarihli ve 106 sayılı Meclis kararı ile onaylanan Kırsal Yerleşik Alan Tespit Haritasında Göcek Mahalle sınırının gösterilmediği, Meclis Kararında bahsi geçen Güroluk Mevkii ile ilgili krokide herhangi bir gösterimin ve koordinatın bulunmadığı, daha önce meclis kararı ile onaylanan Fethiye Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan mahalle sınırları ile Göcek Mahallesi için gönderilen Kırsal Yerleşik Alan olarak tespit edilen mevkiilerde, sınır koordinatların uyuşmadığı tespit edilmiş olup konunun bu tespitler doğrultusunda değerlendirilip dosyanın yeniden hazırlanarak gönderilmesi durumunda 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun Ek 3. maddesi gereği işlem yapılabileceği belirtilmiştir.

Fethiye Belediye Başkanlığının İlgi (d)'de kayıtlı yazısı ile İlgi (ç)' de kayıtlı yazımız doğrultusunda 01.07.2022 tarih ve 106 sayılı Fethiye Belediye Meclis Kararı ve ekleri ile iletilen dosyadaki eksikliklerin düzeltildiği, ayrıca Belenpınar Mevkiinin Kırsal Yerleşik Alan tespit edilmesine ilişkin konunun Belediye Meclisince değerlendirilerek alınan 01.12.2022 tarih ve 164 sayılı Fethiye Belediye Meclis Kararı ve eklerinin yazı ekinde sunulduğu belirtilmiş olup, konu hakkında Büyükşehir Belediye Meclisimizce karar alınması talep edilmiştir.

İlgi (e)'de kayıtlı yazımız ile konu hakkında yapılan incelemede, Fethiye Belediye Meclisinin 01.12.2022 tarihli ve 164 sayılı Meclis kararının 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununa 16.10.2020 tarihli ve 31276 Mükerrer sayı ile Resmi Gazetede yayınlanarak eklenen Ek Madde 3 göre uygun olmadığından dolayı gerekli değerlendirmelerin ve düzeltmelerin yapılıp dosyanın yeniden hazırlanarak gönderilmesi durumunda 5216

sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun Ek 3. Maddesi gereği işlem yapılabileceği belirtilmiştir.

Fethiye Belediye Başkanlığının İlgi(f)'de kayıtlı yazısı ile İlgi (e) yazımız doğrultusunda gerekli düzeltmelerin yapıldığı ve Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile Göcek Mahallesi sınırları içerisinde yer alan ve meclis karar eki krokide koordinatları belirtilen Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak belirlendiği belirtilerek, bahse konu Göcek Mahallesi ile ilgili konunun 5216 sayılı Büyükşehir Büyükşehir Belediyesi Kanununun Ek Madde 3 gereğince, Meclisimizce görüşülmesi talep edilmektedir.

Yapılan incelemede,

Fethiye Belediye Başkanlığının 01.11.2022 tarih ve 105 sayılı Meclis Kararı ile Göcek Mahallesi **Kırsal Dışı Mahalle** olarak tespit edilmiş ve 13.01.2022 tarihli ve 2 sayılı Büyükşehir Belediye Meclisi Kararı ile de Göcek Mahallesinin **Kırsal Dışı Mahalle** olarak belirlenmesi **OY BİRLİĞİ İLE** onaylanmıştır.

Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile Göcek Mahallesi içerisindeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak tespit edilmesi kararı ile ilgili olarak;

15.04.2021 tarihli ve 31455 sayı ile Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan Yönetmeliğinin Kırsal Mahalle Esasları, İşlemleri ve Uygulamaları Başlıklı 4. ve 5. Maddesi;

Kırsal Mahalle tespiti;

"MADDE 4- (1) Kırsal Mahalle, büyükşehir belediyeleri sınırları içinde olup 1984 yılı ve sonrasında köy veya belde belediyesi iken mahalleye dönüşen mahallelerde tespit edilir.

(2) Kırsal mahalle tespit edilirken birinci fıkradaki şartın yanı sıra söz konusu alanlara tanınacak muafiyet ve indirimler göz önünde bulundurularak belediye sınırları içinde benzer durumda olan yerler bakımından adalet, eşitlik ve genellik prensipleri de dikkate alınır.

(3) Bir mahallenin kırsal mahalle olarak tespit edilebilmesi için;

a) Kırsal yerleşim özelliğinin devam edip etmemesi,

b) Şehir merkezine olan uzaklık ve ulaştırma durumu,

c) Belediyelerin yol, su, atık su, katı atık, toplu taşıma gibi hizmetlerinden en az birine erişebilme imkanına tam kapasitede ulaşabilip ulaşamaması,

ç) Mevcut Yapılaşma durumunun kırsal niteliğinin devam edip etmemesi,

d) İmar mevzuatı uyarınca yerleşik ve gelişme alanları içinde olup olmaması,

e) Sosyo-ekonomik olarak; kırsal nüfus oranının yüksek olması, yüzölçümünün önemli bir kısmını tarım, orman, mera, yaylak ve kışlak arazilerinin oluşturması, tarımsal üretimin, hayvancılık ve orman faaliyetlerinin başlıca geçim kaynağı olarak tespit edilmiş olup olmaması," hükmündedir.

Kırsal Yerleşik Alan tespiti;

"MADDE 5- (1) Uygulamanın mahalle düzeyinde yapılması esastır. Bununla birlikte mahalle bütünlüğü içinde 4' üncü maddede belirtilen şartları taşıması nedeniyle kırsal mahalle olarak tespit edilemeyen mahallelerdeki on bin metrekareden az olmayan alanlar, 4' üncü maddede belirtilen ilkelerde ve şartlarda kırsal yerleşik alan olarak belirlenebilir.

(2) Kırsal yerleşik alanlar, bir mahallenin veya birden fazla mahallenin bir kısmını içeren yerlerinde tespit edilebilir." hükmündedir.

15.04.2021 tarihli ve 31455 sayı ile Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan Yönetmeliğinin hükümleri doğrultusunda yapılan değerlendirme sonucunda;

Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan Yönetmeliğinin Kırsal Mahalle Esasları, İşlemleri ve Uygulamaları Başlıklı 4. Maddesinin 2. Fıkrası "(2) Kırsal mahalle tespit edilirken birinci fıkradaki şartın yanı sıra söz konusu alanlara tanınacak muafiyet ve indirimler göz önünde bulundurularak belediye sınırları içinde benzer durumda olan yerler bakımından **adalet, eşitlik ve genellik prensipleri de dikkate alınır.**" hükmündedir.

Adalet, en geniş bağlamda, hem adil olanın sağlanmasını hem de felsefi açıdan neyin adil olduğunun tartışmasını içerir. Adalet kavramı; etik, akılcılık, hukuk, eşitlik ve hakkaniyeti de içeren birçok alanı içine almaktadır. Toplumun mihenk taşı olan adalet toplumsal huzuru sağlar, adalet güvendir. Ayrıca, hukuk devleti anlayışı, öngörülebilirliği sağlayarak, bireylerin, keyfi devlet müdahalesi olmaksızın yaşamlarını düzenlemelerini mümkün kılmayı amaçlamaktadır. İdareler, mevzuatlar kapsamında belirlenmiş olan kuralları adil uygulama yapmak, ayrımcılıktan uzak durmak, tarafsız olmak zorundadır.

Bu bağlamda, Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile Kırsal Yerleşik Alan olarak tespit ettiği Göcek Mahallesi değerlendirildiğinde; mekansal konumları, belediye hizmetlerinden faydalanmaları, sosyal ve ekonomik düzeyleri ve tespitin sonuçları itibari ile hak ve yükümlülükler açısından adalet kavramına uygun olarak karar üretilmediği değerlendirilmiştir.

Eşitlik, Anayasamızın 10.Maddesi "*Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir.*" hükmüne amirdir. Bu nedenle, yasa ve yönetmeliklerde hüküm altına alınan kurallar toplumun her kesimine eşit uygulanmalıdır. Eşitliğin sağlanması kısmında uygulamada; İlçenin 13.01.2022 tarihli ve 2 sayılı Büyükşehir Belediye Meclisimiz Kararı ile Kırsal Mahalle statüsüne geçirilen 12 mahallesi ile Fethiye Belediye Meclisinin 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile Kırsal Yerleşik Alan tespiti yapılması istenen Göcek Mahallesi'nin kıyaslanması, ayrıca mahallerin birbirleri ile olan özelliklerinin de eşitlik yönünde değerlendirilmesi önemlidir.

Ayrıca; kırsal mahalle tespiti sonucunda mevzuat kapsamındaki yükümlülükler açısından da eşitlik önemli bir kavramdır. Çünkü bazı kamu hizmetlerine katılım maliyetleri oranında yapılmaktadır. Maliyeti belli kamu hizmetine katılım eşit olması gerekir iken, bazı kesimlere muafiyetler tanınıyor ise, muafiyet tanınmayan kesim tarafından bu bedel süspansede edilecektir. Burada süspansede edecek taraflar ile indirimlerden faydalanacak taraflar arasındaki denge eşitlik ilkesi içinde belirlenmesi en önemli görevlerden birisidir. Bu nedenle Göcek Mahallesi'nin Kırsal Yerleşik Alan tespitinin eşitlik ilkesine göre aykırı tespit yapıldığı değerlendirilmektedir.

Genellik, Genel olma durumu, yaygınlık, umumiyet anlamının yanında önemli bir bütçeleme ilkesidir. Genellik ilkesi, devletin bütün gelir ve giderlerinin ayrı ayrı, birbirleriyle mahsup edilmeksizin, bütçede gösterilmesini ifade eder. Bu tanımlamalar üzerinden Fethiye İlçesine ait Kırsal Yerleşik Alan tespiti değerlendirilirse; Göcek Mahallesi'nin Kırsal Yerleşik Alan olarak bütçeye yapacakları katkı ve bütçeden alacakları hakları itibari ile mahsuplaştırmadan genellik ilkesine uygun tespitlerin yapılması esastır.

Söz konusu Göcek Mahallesi'nin önceden belde belediyesi olması sebebi ile yerleşim alanları **kentleşme** noktasında irade göstermiş, kırsal yerleşik alan olarak tespit edilmek istenen alanlarda büyük ölçüde kırsal yapılaşmanın bulunmaması nedeni ile kırsal yerleşim olan köy yerleşiminden uzaklaşmıştır.

Sonuç olarak;

Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan Yönetmeliğinin Kırsal Mahalle Esasları, İşlemleri ve Uygulamaları Başlıklı 4. Maddesi'nin 2. Fıkrası kapsamında, **adalet, eşitlik ve genellik prensipleri** açısından da incelendiğinde; Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile Göcek Mahallesi içerisindeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak tespit edilmesi için karar ürettiği, alınan kararı bütüncül değerlendirdiğimizde mekansal konumları, belediye hizmetlerinden faydalanmaları, sosyal ve ekonomik düzeyleri, turizm faaliyetleri ve eski belde belediyesi olması sebebiyle İlimiz Fethiye İlçesi, Göcek Mahallesi'ndeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak onaylanması talebinin reddedilmesi Daire Başkanlığımızca uygun mütalaa edilmiştir.



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

26.04.2023

Makamınızca uygun görülmesi halinde Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile İlimiz, Fethiye İlçesi, Göcek Mahallesiindeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak Tespitinin incelenerek, karar alınması amacıyla yazımız ve eklerinin Büyükşehir Belediye Meclisimize havalesini arz ederim. **Denilmektedir.**

Komisyon Görüşü: “Fethiye Belediye Başkanlığının 01.03.2023 tarih ve 22 sayılı Meclis Kararı ile İlimiz, Fethiye İlçesi, Göcek Mahallesiindeki Çörtmek, Güroluk ve Taşbaşı-Kepez Küme Evleri Mevkiilerinin Kırsal Yerleşik Alan olarak Tespitinin incelenerek karar alınması hususunun görüşülmesi.” teklifi, yukarıda metni yer alan İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 06.04.2023 tarih ve E-87026510-105.04-199148 sayılı yazısındaki açıklamaları ve diğer tüm belgeleri ile birlikte Şehircilik İlkeleri, planlama esasları ve hukuka uygunluk yönünden komisyonumuzca incelenmiş olup;

Mahallinde zemin incelemesi yapılması gerektiğinden konunun komisyonda bekletilmesi Komisyonumuzca **OYBİRLİĞİ İLE UYGUN** bulunmuştur.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur. 26.04.2023