

T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

04.08.2025

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

04.08.2025 tarihinde saat 10:30'da Türkan Saylan Çağdaş Yaşam Merkezinde toplanan Komisyonumuzca; İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığının 03.07.2025 tarihli ve E-81441201-115.01.02-441211 sayılı yazısı ile Meclis'e sunulan, Belediye Meclisimizin 10.07.2025 tarihli toplantısında İmar ve Bayındırlık Komisyonuna havale edilen; "İlimiz, Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi'nde bulunan 533 ada 1-2-3-15-16-17-18 numaralı parsellerin "Ticaret Alanı" olarak planlanmasına yönelik hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği Teklifinin 5216 sayılı Kanun'un 7/b ile 3194 sayılı Kanun'un 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi." konusu görüşüldü.

İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 03.07.2025 tarihli ve E-81441201-115.01.02-441211 sayılı yazısında;

İlgi : 26.05.2025 tarihli ve 77168 kayıt numaralı dilekçe.

İlgi dilekçe ile İlimiz, Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi'nde bulunan 533 ada 1-2-3-15-16-17-18 numaralı parsellerin "Ticaret Alanı" olarak planlanmasına yönelik hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği Teklifi Başkanlığımıza sunulmuştur.

İlimiz, Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi'nde bulunan plan değişikliğine konu parseller Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylı 1/100.000 ölçekli Aydın-Muğla-Denizli Çevre Düzeni Planında "Kentsel Yerleşik Alan" kullanımında yer aldığı; Onaylı 1/5000 Ölçekli Nazım İmar Planında " Kentsel Spor Alanı", 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planında E:0.10, hmax=4.50 m(1 kat) yapılaşma koşullarında "Kentsel Spor Alanı (Halı Saha)" olarak planlı olduğu tespit edilmiştir.

Bahse konu "Ticaret Alanı" amaçlı 1/5000 ölçekli nazım imar plan değişikliği dosyasında bulunan kurum/kuruluş görüşlerine göre;

Emlak ve İstimlak Dairesi Başkanlığının 13.06.2025 tarih ve 434065 sayılı yazısında; Ticaret Alanı" amaçlı 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliğine ilişkin Daire Başkanlığımız görev, yetki ve sorumlulukları kapsamında itiraz edilecek herhangi bir hususa rastlanılmadığı,

Fen işleri dairesi başkanlığının 16.06.2025 tarih ve 434461 sayılı yazısında; Bahse konu çalışma alanı sınırları içerisinde Daire Başkanlığımızca yapılmakta olan veya planlanan bir projenin yer almaması sebebiyle; plan çalışmasında Başkanlığımız görev, yetki ve sorumlulukları dâhilinde herhangi bir sakıncanın bulunmadığı,

Tarımsal Hizmetler Dairesi Başkanlığının 17.06.2025 tarih ve 434942 sayılı yazısında; İlimiz Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi, bahsi geçen alanlarda Büyükşehir Belediye Başkanlığımıza ait herhangi bir sulama tesisi bulunmadığı,

Yol Yapım Bakım ve Onarım Dairesi Başkanlığının 19.06.2025 tarih ve 435488 sayılı yazısında; Bahse konu planlama alanı içerisinde ve cephesinde Büyükşehir Belediye Başkanlığımız görev, yetki ve sorumluluğunda olan yollar bulunmadığından belirtilen bölgede nazım imar planı değişikliği çalışmasının yapılmasında sakınca bulunmadığı,

Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığının 20.06.2025 tarih ve 436619 sayılı yazısında; Büyükşehir Belediyemizin, mevcut ve planlanan projelerini olumsuz yönde etkilememesi, söz konusu plan çalışmasına izin verilmesi halinde müktesep hak oluşturmaması kaydıyla, 2872 sayılı Çevre Kanunu, ilgili yönetmelik hükümleri ve diğer mer'î mevzuat hükümlerine uyulması, ilgili yönetmelik hükümlerince gerekli izinlerin alınması ve çevrenin korunmasına ilişkin gerekli tedbirlerin alınması gerekmektedir." hususları bildirilmiştir.

T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

04.08.2025

İlgi dilekçe ekinde sunulan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği teklifine esas Daire Başkanlığımızca yapılan incelemede;

Plan değişikliğine konu 533 ada 1,2,3,15,16,17 ve 18 numaralı parsellerin Ortaca Belediye Meclisi tarafından 02.08.2002 tarih ve 14 sayılı karar ile onaylanan Ortaca 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonu ve İlavesi sınırları içerisinde “Kentsel Spor Alanı” kullanımında kaldığı,

Ayrıca söz konusu planlama alanı Ortaca Belediye Meclisi tarafından 04.02.2003 tarih ve 4 sayılı karar ile onaylanan Ortaca 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı Revizyonu ve İlavesinde E:0.10, hmax=4.50 m(1 kat) yapılaşma koşullu “Kentsel Spor Alanı (Halı Saha)” olarak planlı iken, teklif 1/5000 ölçekli nazım imar planı teklif dosyası ekinde iletilen sosyal ve teknik altyapı etki değerlendirme raporu ile ulaşım ve trafik etüt raporunda belirtilen taslak 1/1000 ölçekli uygulama imar plan değişikliğinde yapılaşma koşullarının E:0.90, Yençok:3 Kat olarak önerildiği tespit edilmiştir.

Plan değişikliğine ilişkin hazırlanan plan açıklama raporunda;3194 sayılı İmar Kanunu’nun Ek 8. maddesi, 5. fıkrasında; “İmar planlarında umumi hizmet alanına ayrılan yerlerden 13 üncü madde kapsamında **kamu eline geçişi sağlanamayan alanlarda**, kamu hizmetini yapacak ilgili idarenin kamu hizmet alanına ihtiyacı olmadığına dair görüşü alınarak eşdeğer alan ayrılmaksızın 2942 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesi hükümlerine göre ve çevre yapılaşma koşulları ile uyumlu olmak kaydıyla konut kullanımı hariç fonksiyon değişikliği amaçlı plan değişikliği yapılabilir” hükmüne ve **Mekânsal Planlar Yapım Yönetmeliğinin** “İmar Plan Değişiklikleri” başlıklı 26. Maddesinin 1. Bendinde yer alan “İmar planı değişikliği; plan ana kararlarını, sürekliliğini, bütünlüğünü, sosyal ve teknik altyapı dengesini bozmayacak nitelikte, kamu yararı amaçlı, teknik ve nesnel gerekçelere dayanılarak yapılır.” hükmüne göre hazırlandığı ifade edilmiştir.

3194 sayılı İmar Kanunu Ek Madde 8’de “Plan değişiklikleri, plan ana kararlarını, sürekliliğini, bütünlüğünü sosyal ve teknik altyapı dengesini bozmayacak şekilde ve teknik gerekçeleri sağlamak şartıyla yerleşmenin özelliğine uygun olarak yapılır. Plan değişikliği tekliflerinde ihtiyaç analizini içeren sosyal ve teknik altyapı etki değerlendirme raporu hazırlanarak planı onaylayacak idareye sunulur.”

Fonksiyon değişikliği hariç olmak üzere, parsel bazında; nüfusu, yapı yoğunluğunu, kat adedini, bina yüksekliğini arttıran imar planı değişiklikleri yapılamaz. **(Ek cümle:5/12/2024-7534/7 md.)** Ancak bir fonksiyon, parsel bazında konut kullanımına dönüştürülemez.

Bin metre kareden az olmamak kaydıyla oluşmuş adalarda; ada bazında nüfusu, yapı yoğunluğunu, kat adedini, bina yüksekliğini arttıran veya fonksiyon değişikliği getiren plan değişikliklerinde ihtiyaç duyulan kültürel tesis, sosyal ve teknik altyapı kullanımları; adanın merkezine en fazla 500 metre yarı çaplı alanda karşılanmak zorundadır.

(Değişik fıkra:5/12/2024-7534/7 md.) Taşınmaz maliklerinin tamamının talebi üzerine parsel bazında fonksiyon değişikliği ile ada bazında yapılacak imar planı değişikliği sonucunda değerinde artış olan parsel veya parsellerin artan değeri ile mahkemelerce iptal edilen imar planı değişikliklerinde, imar planı değişikliği neticesinde yürürlükten kalkan imar planı ile teklif edilen yeni imar planının kapsadığı parsel veya parsellerde oluşan değer farkının yüzde doksanı (%90) değer artış payı olarak alınır. Değer artış payı bedelinin tespitinde 2942 sayılı Kanunun 11 inci maddesinde belirtilen bedel tespit esasları gözetilir.

(Ek fıkra:5/12/2024-7534/7 md.) İmar planlarında umumi hizmet alanına ayrılan yerlerden 13 üncü madde kapsamında kamu eline geçişi sağlanamayan alanlarda, kamu hizmetini yapacak ilgili idarenin kamu hizmet alanına ihtiyacı olmadığına dair görüşü alınarak eşdeğer alan ayrılmaksızın 2942 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesi hükümlerine göre ve çevre yapılaşma koşulları ile uyumlu olmak kaydıyla konut kullanımı hariç fonksiyon değişikliği amaçlı plan değişikliği yapılabilir.

Mekânsal Planlar Yapım Yönetmeliğinin madde 26 – (1) İmar planı değişikliği; plan ana kararlarını, sürekliliğini, bütünlüğünü, sosyal ve teknik altyapı dengesini bozmayacak nitelikte, kamu yararı amaçlı, teknik ve nesnel gerekçelere dayanılarak yapılır.

(2) İmar planlarında sosyal ve teknik altyapı hizmetlerinin iyileştirilmesi esastır. Yürürlükteki imar planlarında öngörülen sosyal ve teknik altyapı standartlarını düşüren plan değişikliği yapılamaz.

T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

04.08.2025

(3) İmar planlarında bulunan sosyal ve teknik altyapı alanlarının kaldırılması, küçültülmesi veya yerinin değiştirilmesine dair plan değişiklikleri zorunluluk olmadıkça yapılmaz. Zorunlu hallerde böyle bir değişiklik yapılabilmesi için:

a) İmar planındaki durumu değişecek olan sosyal ve teknik altyapı alanındaki tesisi gerçekleştirecek ilgili yatırımcı Bakanlık veya kuruluşların görüşü alınır.

b) İmar planında yer alan yol hariç sosyal ve teknik altyapı alanlarının ve kamuya ait sosyal ve kültürel tesis alanlarının kaldırılabilmesi veya küçültülmesi ancak bu tesislerin hitap ettiği hizmet etki alanı içinde eşdeğer yeni bir alanın ayrılması suretiyle yapılabilir. Eşdeğer alanın ayrılmasında yüzölçümü ve konum özellikleri korunur. Bu alanların yerinin değiştirilmesinde, mevcut plandaki hizmet etki alanına göre aynı uygulama etabı veya bölge içinde kalması, yaya erişim mesafelerinin dikkate alınması ve yeni tespit edilen alanın tesisin yapılmasına müsait olması zorunludur.” hükümleri yer almaktadır.

Ayrıca Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü’nce 31.10.2018 tarihinde onaylanan Jeolojik-Jeoteknik Etüt Raporuna göre yerleşime uygunluk açısından planlama alanının Önemli Alanlar-5.1. Mühendislik Problemleri Açısından Önemli Alanlar olarak belirlendiği ve ticaret alanı amaçlı 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği teklifinde 4 adet plan hükmü önerildiği tespit edilmiştir.

Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği’nin Planların Onaylanması ve Yürürlüğe Girmesi başlığında yer alan 32. maddesinde “Mekânsal planlar ile bu planlara ilişkin revizyon, ilave ve değişiklikleri ilgili mevzuatı doğrultusunda karar almaya yetkili mercilerce onaylanmadan önce Bakanlık sistemi üzerinden Plan İşlem Numarası alınması zorunludur.” hükmü kapsamında plan müellifince plan teklifine ait bahse konu “Ticaret Alanı” amaçlı 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği TEKLİF-481097854 Plan İşlem Numarası (PİN) alındığı tespit edilmiştir.

Makamınızca uygun görülmesi halinde İlimiz, Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi’nde bulunan 533 ada 1-2-3-15-16-17-18 numaralı parsellerin “Ticaret Alanı” olarak planlanmasına yönelik hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği Teklifinin 5216 sayılı kanunun 7/b ile 3194 Sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca Belediyemiz Meclisince incelenerek bir karar alınması amacıyla yazımız ve eklerinin Belediyemiz Meclisine havalesini arz ederim. Denilmektedir.

Komisyon Görüşü: “İlimiz, Ortaca İlçesi, Çaylı Mahallesi’nde bulunan 533 ada 1-2-3-15-16-17-18 numaralı parsellerin “Ticaret Alanı” olarak planlanmasına yönelik hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği Teklifinin 5216 sayılı Kanun’un 7/b ile 3194 sayılı Kanun’un 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi.” teklifi, yukarıda metni yer alan İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı’nın 03.07.2025 tarihli ve E-81441201-115.01.02-441211 sayılı yazısındaki açıklamaları ve diğer tüm belgeleri ile birlikte Şehircilik İlkeleri, planlama esasları ve hukuka uygunluk yönünden komisyonumuzca incelenmiş olup;



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

04.08.2025

5216 sayılı Kanun'un 7/b ile 3194 sayılı Kanun'un 8. maddeleri gereğince değerlendirilerek Komisyonumuzca **OYBİRLİĞİ İLE UYGUN** bulunmuştur.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur. 04.08.2025